



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ
ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ
ДЕПУТАТОВ**

Депутату областного Собрания

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000
тел.: (8182) 21-56-13, факс: (8182) 20-03-43
e-mail: duma@aosd.ru

от 19 ФЕВ 2019 № 02-13/34
на № _____ от _____

На основании пункта 5 статьи 14 областного закона «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» направляем Вам проект областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в связи с принятием Федерального закона «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации», внесенный в порядке законодательной инициативы Губернатором Архангельской области И.А. Орловым, депутатами областного Собрания О.К. Витковой, И.А. Чесноковым.

Просим Вас представить замечания и предложения по данному законопроекту в областное Собрание депутатов.

Председатель

С уважением,

Е.В. Прокопьева

Д.А. Иванов
(8182) 21-54-98

нк



**ГУБЕРНАТОР
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Троицкий просп., д. 49,
г. Архангельск, 163004,
Тел. (8182) 288-146, 288-101,
факс (8182) 215-495
E-mail: adm@dvinaland.ru
http://www.dvinaland.ru

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

04.08.2019 № 08-20/32

На № _____

Уважаемая Екатерина Владимировна!

На основании подпункта «г» пункта 1 статьи 29 и пункта 1 статьи 33 Устава Архангельской области, пункта 11 статьи 11 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» вносим для рассмотрения на шестой сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в связи с принятием Федерального закона «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» (далее – проект областного закона).

Докладчиком по проекту областного закона просим определить председателя комитета Архангельского областного Собрания депутатов по культурной политике, образованию и науке Виткову Ольгу Константиновну.

- Приложение: 1. Текст проекта областного закона.
2. Пояснительная записка к проекту областного закона.
3. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона.
4. Перечень областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие областного закона.
5. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии проекта областного закона в первом чтении.

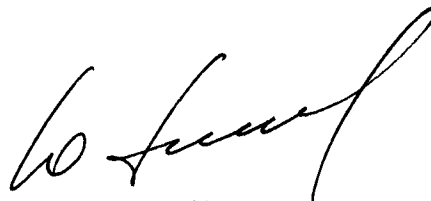
Архангельское областное
Собрание депутатов
06.08.2019
Вх.№ 13/13

2/1

6. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии областного закона.

7. Документы, перечисленные в пунктах 1 – 6, на электронном носителе.

Губернатор
Архангельской области



И.А. Орлов

Депутат
Архангельского областного
Собрания депутатов



О.К. Виткова

Депутат
Архангельского областного
Собрания депутатов



И.А. Чесноков

АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные областные законы в связи с принятием Федерального закона «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации»

Статья 1.

Внести в областной закон от 20 мая 2009 года № 30-3-ОЗ «О статусе лиц, замещающих государственные должности Архангельской области в исполнительных органах государственной власти Архангельской области» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2009, № 3, 6; 2010, № 10, 17; декабрь, внеоч.; 2011, № 27; 2012, № 29, 32, 33; 2013, № 39, 41, 2, 3; 2014, № 7, 8, 11, 12, 13; 2015, № 14, 18, 20; ноябрь, внеоч.; 2016, № 23, 31; 2017, № 34, 38; 2018, № 41, 43, 3) следующие изменения:

1. В пункте 1 статьи 1 слова «эффективной защиты прав и интересов ребенка» заменить словами «дополнительных гарантий эффективного функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами государственной власти Архангельской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, образовательными и медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, и должностными лицами».

2. В статье 11.1:

1) абзац первый пункта 1 изложить в следующей редакции:

«1. На должность уполномоченного по правам ребенка назначается лицо, являющееся гражданином Российской Федерации, достигшее ко дню назначения возраста 30 лет, обладающее безупречной репутацией, имеющее высшее образование и опыт работы по реализации и защите прав и законных интересов детей, восстановлению нарушенных прав и законных интересов детей либо опыт правозащитной деятельности.»;

2) абзац первый пункта 3 дополнить словами «, по согласованию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка»;

3) абзац первый пункта 6 изложить в следующей редакции:

«6. Решение о досрочном прекращении полномочий уполномоченного по правам ребенка по основаниям, предусмотренным подпунктами 4, 5, 9 и 12 пункта 5 настоящей статьи, принимается Губернатором Архангельской области по согласованию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка. Данное решение оформляется распоряжением Губернатора Архангельской области, вступающим в силу со дня его подписания.».

Статья 2.

Внести в областной закон от 14 ноября 2014 года № 211-12-ОЗ «Об уполномоченном при Губернаторе Архангельской области по правам ребенка» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2014, № 12; 2015, № 19) следующие изменения:

1. Статью 1 после слова «закон» дополнить словами «с учетом положений Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации».

2. В статье 2:

1) пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1. Должность уполномоченного учреждается в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Указом Президента Российской Федерации от 1 сентября 2009 года № 986 «Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка», Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации», Уставом Архангельской области, областным законом от 20 мая 2009 года № 30-3-ОЗ «О статусе лиц, замещающих государственные должности Архангельской области в исполнительных органах государственной власти Архангельской области» в целях обеспечения дополнительных гарантий эффективного функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами государственной власти Архангельской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области (далее – органы местного самоуправления), образовательными и медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, и должностными лицами.»;

2) пункт 3 изложить в следующей редакции:

«3. Деятельность уполномоченного дополняет существующие на территории Архангельской области средства защиты прав и законных интересов детей, не отменяет полномочий органов государственной власти Архангельской области, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и законных интересов детей, и не влечет за собой пересмотра таких полномочий.»;

4

3) абзац первый пункта 6 дополнить словами «, по согласованию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка»;

4) абзац второй пункта 7 изложить в следующей редакции:

«Уполномоченный досрочно освобождается от должности по основаниям, предусмотренным подпунктами 4, 5, 9 и 12 пункта 5 статьи 11.1 областного закона «О статусе лиц, замещающих государственные должности Архангельской области в исполнительных органах государственной власти Архангельской области», распоряжением Губернатора Архангельской области по согласованию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.».

3. В абзаце первом статьи 3 слова «иными федеральными законами» заменить словами «Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации», иными федеральными законами».

4. В пункте 1 статьи 4:

1) подпункт 1 изложить в следующей редакции:

«1) участие в обеспечении защиты прав и законных интересов детей, являющихся гражданами Российской Федерации, на территории Архангельской области, детей, являющихся иностранными гражданами или лицами без гражданства, на территории Архангельской области в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Архангельской области;»;

2) подпункт 4 изложить в следующей редакции:

«4) взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, территориальными органами федеральных государственных органов, органами государственной власти Архангельской области, органами местного самоуправления, иными органами, образовательными и медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, расположенными на территории Архангельской области, должностными лицами, гражданами в сфере обеспечения и защиты прав и законных интересов ребенка;»;

3) подпункт 9 дополнить словами «и законодательством Архангельской области».

5. Пункт 1 статьи 5 изложить в следующей редакции:

«1. Уполномоченным может быть назначен гражданин Российской Федерации не моложе 30 лет, обладающий безупречной репутацией, имеющий высшее образование и опыт работы по реализации и защите прав и законных интересов детей, восстановлению нарушенных прав и законных интересов детей либо опыт правозащитной деятельности.».

6. Статьи 8 – 10 изложить в следующей редакции:

«Статья 8. Компетенция уполномоченного

В целях выполнения задач, предусмотренных статьей 4 настоящего закона, уполномоченный:

1) осуществляет мониторинг и анализ реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей на территории Архангельской области, в том числе:

на основании информации, содержащейся в обращениях граждан, негосударственных некоммерческих организаций, сведениях, документах и материалах, поступающих от органов государственной власти Архангельской области и органов местного самоуправления, организаций, должностных лиц, по вопросам обеспечения и защиты прав и законных интересов ребенка, а также в публикациях в средствах массовой информации по указанным вопросам, осуществляет анализ соблюдения прав и законных интересов ребенка на территории Архангельской области;

информирует общественность о состоянии соблюдения и защиты прав и законных интересов ребенка на территории Архангельской области, о практике деятельности органов, образовательных и медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, расположенных на территории Архангельской области, и граждан в сфере обеспечения и защиты прав и законных интересов ребенка на территории Архангельской области;

2) содействует эффективному функционированию государственной системы обеспечения реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей на территории Архангельской области, в том числе:

осуществляет прием граждан, рассматривает обращения, в которых содержатся факты нарушения прав и законных интересов ребенка, и жалобы на решения или действия (бездействие) органов государственной власти Архангельской области, органов местного самоуправления, образовательных и медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, расположенных на территории Архангельской области, и должностных лиц, а также на действия (бездействие) граждан, нарушающие права и законные интересы ребенка;

принимает в пределах своей компетенции меры по урегулированию споров между детьми и их законными представителями, с одной стороны, и органами государственной власти Архангельской области, органами местного самоуправления, образовательными и медицинскими организациями, оказывающими социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, расположенными на территории Архангельской области, и должностными лицами, решения или действия (бездействие) которых обжалуются, а также гражданами, действия (бездействие) которых обжалуются, с другой стороны;

проверяет самостоятельно или совместно с органами государственной власти Архангельской области, органами местного самоуправления

и должностными лицами сообщения о фактах нарушения прав и законных интересов ребенка;

оказывает содействие органам государственной власти Архангельской области, органам местного самоуправления, образовательным и медицинским организациям, организациям, оказывающим социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, расположенным на территории Архангельской области, и должностным лицам в деятельности по обеспечению и защите прав и законных интересов ребенка;

направляет органам государственной власти Архангельской области, органам местного самоуправления, образовательным и медицинским организациям, организациям, оказывающим социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, расположенным на территории Архангельской области, и должностным лицам, в решениях или действиях (бездействии) которых он усматривает нарушение прав и законных интересов ребенка, свои мотивированные предложения, содержащие рекомендации по восстановлению нарушенных прав и законных интересов ребенка и предотвращению подобных нарушений в дальнейшем;

информирует правоохранительные органы о фактах нарушения прав и законных интересов ребенка;

вносит в органы государственной власти Архангельской области, органы местного самоуправления и должностным лицам мотивированные предложения о совершенствовании механизмов обеспечения и защиты прав и законных интересов ребенка, а также принимает участие в разработке проектов нормативных правовых актов, затрагивающих права и законные интересы ребенка;

ежегодно готовит доклад о результатах своей деятельности в соответствии с требованиями, предусмотренными статьей 11 настоящего закона;

осуществляет и развивает межрегиональное и международное сотрудничество в сфере обеспечения и защиты прав и законных интересов ребенка;

содействует развитию института уполномоченных по правам ребенка в муниципальных образованиях Архангельской области, осуществляет координацию деятельности уполномоченных по правам ребенка в муниципальных образованиях Архангельской области при решении задач по соблюдению и защите прав и законных интересов ребенка;

3) принимает в пределах своих полномочий меры по предупреждению и пресечению нарушения прав и законных интересов детей, в том числе:

оказывает детям-инвалидам, детям с ограниченными возможностями здоровья, детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также их законным представителям и представителям, несовершеннолетним, содержащимся в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, и несовершеннолетним, отбывающим наказание в учреждениях уголовно-исполнительной системы, а также

их законным представителям и представителям бесплатную юридическую помощь по вопросам защиты прав и законных интересов ребенка;

осуществляет информирование и консультирование детей и их законных представителей о способах реализации и защиты прав и законных интересов ребенка;

содействует обеспечению права детей на участие в принятии решений, затрагивающих их интересы во всех сферах жизнедеятельности;

принимает участие в правовом просвещении в сфере обеспечения и защиты прав и законных интересов ребенка, пропаганде положений Конвенции Организации Объединенных Наций о правах ребенка, международных договоров Российской Федерации, законодательства Российской Федерации и законодательства Архангельской области по вопросам обеспечения и защиты прав и законных интересов ребенка в формах, предусмотренных статьей 13 настоящего закона;

4) осуществляет иные действия, связанные с защитой прав и законных интересов детей, в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Архангельской области.

Статья 9. Права уполномоченного

1. Уполномоченный в пределах своей компетенции имеет право:

1) запрашивать и получать от территориальных органов федеральных государственных органов, органов государственной власти Архангельской области, органов местного самоуправления и должностных лиц необходимые сведения, документы и материалы;

2) посещать территориальные органы федеральных государственных органов, органы государственной власти Архангельской области, органы местного самоуправления, образовательные и медицинские организации, организации, оказывающие социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, расположенные на территории Архангельской области;

3) посещать учреждения, исполняющие наказания, и следственные изоляторы, в которых содержатся несовершеннолетние, беременные женщины и женщины, дети которых находятся в домах ребенка исправительных учреждений;

4) обращаться в суд с административными исковыми заявлениями о признании незаконными решений, действий (бездействия) органов государственной власти Архангельской области, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, государственных или муниципальных служащих в защиту прав и законных интересов детей, если полагает, что оспариваемые решения, действия (бездействие) не соответствуют нормативному правовому акту Российской Федерации, нарушают права и законные интересы детей, создают препятствия

к реализации их прав и законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности;

5) направлять в органы государственной власти Архангельской области и органы местного самоуправления мотивированные предложения об издании (принятии) нормативных правовых актов, о внесении в нормативные правовые акты изменений, направленных на обеспечение реализации и соблюдения прав и законных интересов детей, признании нормативных правовых актов утратившими силу или приостановлении их действия в случаях, если эти акты нарушают права и законные интересы детей;

6) направлять Губернатору Архангельской области мотивированные предложения о признании утратившими силу или приостановлении действия актов исполнительных органов государственной власти Архангельской области в случаях, если эти акты нарушают права и законные интересы детей;

7) самостоятельно или совместно с уполномоченными государственными органами и должностными лицами проводить проверку информации, изложенной в обращении на имя уполномоченного, содержащем жалобу, либо иной информации по вопросам, касающимся нарушения прав и законных интересов детей;

8) участвовать в пределах своих полномочий в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и (или) законодательством Архангельской области;

9) проводить встречи с детьми с целью просвещения в сфере обеспечения и защиты прав и законных интересов ребенка;

10) давать заключения на проекты нормативных правовых актов Архангельской области и муниципальных нормативных правовых актов муниципальных образований Архангельской области, затрагивающих права и законные интересы ребенка, являющиеся обязательными для рассмотрения органами государственной власти Архангельской области и органами местного самоуправления. Органы государственной власти Архангельской области и органы местного самоуправления обязаны уведомить уполномоченного о результатах рассмотрения заключения и принятых мерах. Органы государственной власти Архангельской области уведомляют уполномоченного о результатах рассмотрения заключения и принятых мерах в месячный срок со дня его получения;

11) в установленном порядке принимать участие в заседаниях Архангельского областного Собрания депутатов, его комитетов, комиссий и рабочих групп, заседаниях Правительства Архангельской области, иных исполнительных органов государственной власти Архангельской области, совещательных (вспомогательных) органов при Губернаторе Архангельской области;

12) привлекать в установленном порядке для осуществления экспертных и научно-аналитических работ, касающихся защиты прав и законных интересов ребенка, научные и иные организации, а также ученых и специалистов;

13) обращаться в компетентные органы с предложением о проведении проверки деятельности образовательных и медицинских организаций, оказывающих социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, расположенных на территории Архангельской области, в отношении которых он располагает информацией о грубых и (или) массовых нарушениях прав ребенка;

14) самостоятельно или совместно с соответствующими органами, в ведении которых находятся вопросы, связанные с защитой и восстановлением прав и законных интересов ребенка, проводить проверку соблюдения прав и законных интересов ребенка в деятельности исполнительных органов государственной власти Архангельской области, органов местного самоуправления, их должностных лиц, а также органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, социальных служб, образовательных, медицинских и иных организаций, обслуживающих несовершеннолетних, в том числе организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, осуществляющих деятельность на территории Архангельской области, в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации;

15) в конкретных случаях давать исполнительным органам государственной власти Архангельской области, органам местного самоуправления и должностным лицам рекомендации о порядке применения нормативного правового акта, содержащего нормы, затрагивающие права и законные интересы ребенка;

16) знакомиться с условиями содержания, воспитания и развития детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, несовершеннолетних, содержащихся в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также несовершеннолетних, отбывающих наказание в местах лишения свободы;

17) принимать с письменного согласия заявителя участие в выездной проверке, проводимой в отношении заявителя в рамках государственного контроля (надзора) или муниципального контроля;

18) осуществлять иные действия в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Архангельской области.

2. На уполномоченного распространяются права и гарантии для лиц, замещающих государственные должности Архангельской области в исполнительных органах государственной власти Архангельской области, установленные областным законом «О статусе лиц, замещающих государственные должности Архангельской области в исполнительных органах государственной власти Архангельской области».

3. Руководители либо лица, временно исполняющие их обязанности, иные должностные лица органов государственной власти Архангельской области, органов местного самоуправления, государственных организаций Архангельской области для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,

государственных медицинских организаций Архангельской области, государственных организаций социального обслуживания Архангельской области, государственных образовательных организаций Архангельской области и муниципальных образовательных организаций обязаны безотлагательно принимать уполномоченного, а также предоставлять ему запрашиваемые сведения, документы и материалы в срок, не превышающий 15 календарных дней со дня получения соответствующего запроса. Ответ на запрос уполномоченного направляется за подписью должностного лица, которому оно непосредственно было адресовано, либо лица, временно исполняющего его обязанности.

Предоставление уполномоченному информации, составляющей государственную, коммерческую либо иную охраняемую федеральным законом тайну, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

4. Органы государственной власти Архангельской области, органы местного самоуправления, образовательные и медицинские организации, организации, оказывающие социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, расположенные на территории Архангельской области, и должностные лица, получившие мотивированные предложения уполномоченного, указанные в абзаце шестом пункта 2 статьи 8 настоящего закона, обязаны рассмотреть их в месячный срок со дня получения, если иное не установлено законодательством Российской Федерации, и направить уполномоченному письменный ответ о результатах рассмотрения таких предложений и принятых мерах. В случае, если рекомендации, содержащиеся в мотивированных предложениях уполномоченного, не выполнены, в ответе должно содержаться обоснование причин их невыполнения.

Статья 10. Рассмотрение уполномоченным обращений

1. Уполномоченный рассматривает обращения граждан (в том числе несовершеннолетних), объединений граждан, организаций (далее в настоящей статье также – заявители), содержащие предложения, заявления, жалобы или информацию по вопросам, касающимся нарушения прав и законных интересов детей, в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»), областным законом от 15 марта 2012 года № 436-29-ОЗ «О дополнительных гарантиях реализации права граждан на обращение в Архангельской области» и настоящим законом.

2. Уполномоченный рассматривает по существу обращение, содержащее предложение, заявление, жалобу или информацию по вопросам, касающимся нарушения прав и законных интересов детей, либо разъясняет заявителю, какие средства могут быть использованы для защиты прав и законных интересов детей, либо направляет обращение в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу, к полномочиям которых относится рассмотрение обращения.

//

3. О результатах рассмотрения обращения уполномоченный извещает заявителя.

4. Уполномоченный принимает к рассмотрению письменные обращения детей даже в случае их несоответствия требованиям к письменному обращению граждан, установленным статьей 7 Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

При необходимости уполномоченный принимает меры для встречи с ребенком с целью уточнения сути его обращения.

5. Рассмотрение устных обращений детей к уполномоченному осуществляется по правилам личного приема граждан, определенным частью 3 статьи 13 Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

7. В статье 11:

1) в наименовании слово «деятельности» заменить словами «результатах деятельности»;

2) пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1. Уполномоченный ежегодно не позднее 31 марта года, следующего за отчетным, подготавливает и направляет Губернатору Архангельской области, в Общественную палату Архангельской области, председателю Архангельского областного Собрания депутатов, председателю Архангельского областного суда, прокурору Архангельской области, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка доклад о результатах своей деятельности за отчетный год, в котором должны содержаться:

1) оценка соблюдения прав и законных интересов детей на территории Архангельской области;

2) предложения о совершенствовании правового положения детей на территории Архангельской области;

3) данные о количестве поступивших и принятых к рассмотрению обращений, о результатах их рассмотрения;

4) факты, установленные в ходе осуществления полномочий, а также выводы и предложения, полученные при работе с обращениями в сфере обеспечения и защиты прав и законных интересов ребенка на территории Архангельской области;

5) сведения об органах государственной власти Архангельской области, органах местного самоуправления, иных органах, образовательных и медицинских организациях, организациях, оказывающих социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, расположенных на территории Архангельской области, допустивших нарушение прав и законных интересов ребенка и уклоняющихся от принятия мер по их восстановлению и защите.

Доклад уполномоченного размещается на официальном сайте Правительства Архангельской области, официальном сайте Архангельского областного Собрания депутатов и официальном сайте уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

3) в пункте 2 слово «деятельности» заменить словами «результатах

12

деятельности»;

4) в пункте 3:

в абзаце первом слово «своей» заменить словами «результатах своей»;

в абзаце втором слово «деятельности» заменить словами «результатах деятельности».

8. В подпункте 2 пункта 3 статьи 14 слово «деятельности» заменить словами «результатах деятельности».

Статья 3.

В подпункте 9 пункта 1 статьи 7 областного закона от 3 апреля 2015 года № 258-15-ОЗ «О парламентском контроле в Архангельской области» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2015, № 15; ноябрь, внеоч.; № 22; 2016, № 24, 30) слова «ежегодных докладов о своей деятельности уполномоченного по правам человека в Архангельской области, уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по правам ребенка» заменить словами «ежегодного доклада о своей деятельности уполномоченного по правам человека в Архангельской области, ежегодного доклада о результатах своей деятельности уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по правам ребенка».

Статья 4.

Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор
Архангельской области

И.А. Орлов

г. Архангельск

Пояснительная записка
к проекту областного закона «О внесении изменений в отдельные
областные законы в связи с принятием Федерального закона
«Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации»

Разработка проекта областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в связи с принятием Федерального закона «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» (далее – законопроект) обусловлена принятием Федерального закона от 27 декабря № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон), вступившего в силу 28 декабря 2018 года.

Законопроектом предлагается реализовать положения Федерального закона в трех областных законах:

от 20 мая 2009 года № 30-3-ОЗ «О статусе лиц, замещающих государственные должности Архангельской области в исполнительных органах государственной власти Архангельской области»;

от 14 ноября 2014 года № 211-12-ОЗ «Об уполномоченном при Губернаторе Архангельской области по правам ребенка»;

от 3 апреля 2015 года № 258-15-ОЗ «О парламентском контроле в Архангельской области».

Федеральный закон принят в целях дальнейшего развития института уполномоченного по правам ребенка как на федеральном уровне, так и в субъектах Российской Федерации, а также в целях создания эффективных механизмов защиты прав и законных интересов детей.

Федеральным законом определяются особенности правового положения, основные задачи, полномочия Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, а также основы правового статуса уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом субъекты Российской Федерации наделяются широкими полномочиями по правовому регулированию вопросов, связанных с деятельностью уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации. Согласно статье 13 Федерального закона законом субъекта Российской Федерации:

учреждается должность уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации;

определяется порядок назначения уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации на должность и порядок досрочного прекращения его полномочий;

устанавливается правовое положение, основные задачи и полномочия уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации с учетом положений Федерального закона.

В настоящее время в Архангельской области приняты и действуют областные законы, регулирующие вопросы, связанные, в том числе, с учреждением должности уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по правам ребенка (далее – уполномоченный), определением его правового положения, основных задач и компетенции уполномоченного.

В областном законе от 14 ноября 2014 года № 211-12-ОЗ «Об уполномоченном при Губернаторе Архангельской области по правам ребенка» (далее – областной закон № 211-12-ОЗ) определены задачи уполномоченного. Законопроектом предлагается усовершенствовать перечень таких задач с учетом задач, установленных Федеральным законом для Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

Например, законопроектом предлагается отнести к основным задачам уполномоченного обеспечение защиты прав и законных интересов не только детей, являющихся гражданами Российской Федерации, но и детей, являющихся иностранными гражданами или лицами без гражданства, находящихся на территории Архангельской области.

Законопроектом расширяется перечень субъектов, взаимодействие с которыми является одной из основных задач уполномоченного в сфере обеспечения и защиты прав и законных интересов детей. К таким субъектам законопроектом предлагается отнести, в том числе, территориальные органы федеральных государственных органов.

В соответствии с Федеральным законом Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка может быть назначен гражданин Российской Федерации не моложе 30 лет, обладающий безупречной репутацией, имеющий высшее образование и опыт работы по реализации и защите прав и законных интересов детей, восстановлению нарушенных прав и законных интересов детей либо опыт правозащитной деятельности. Законопроектом предлагается предусмотреть аналогичные требования к лицу, назначаемому на должность уполномоченного.

Федеральным законом предусмотрено согласование Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка назначения на должность уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации и досрочного прекращения полномочий данного должностного лица. Указанные изменения Федерального закона законопроектом предлагается учесть в областных законах № 211-12-ОЗ и от 20 мая 2009 года № 30-3-ОЗ «О статусе лиц, замещающих государственные должности Архангельской области в исполнительных органах государственной власти Архангельской области» (далее – областной закон № 30-3-ОЗ) в части процедуры назначения и досрочного прекращения полномочий уполномоченного.

Согласно части 6 статьи 13 Федерального закона досрочное прекращение полномочий уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации осуществляется в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

Основания для досрочного прекращения полномочий уполномоченного предусмотрены пунктом 5 статьи 11.1 областного закона № 30-3-ОЗ. К таким основаниям, в том числе, отнесены добровольное сложений уполномоченным

своих полномочий, признание его судом безвестно отсутствующим или объявления умершим, смерть уполномоченного. С учетом того, что согласование досрочного прекращения полномочий уполномоченного с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка в указанных случаях, предусмотренных пунктом 5 статьи 11.1 областного закона № 30-3-ОЗ, представляется нецелесообразным, законопроектом предлагается исключить такие случаи досрочного прекращения полномочий уполномоченного. Согласно законопроекту к случаям досрочного прекращения полномочий уполномоченного, требуемых согласования с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации, отнесены:

освобождение уполномоченного от должности по инициативе Губернатора Архангельской области, в том числе в связи с упразднением государственной должности;

освобождение уполномоченного от должности по инициативе Губернатора Архангельской области в связи с совершением дисциплинарного проступка;

выезд уполномоченного за пределы Российской Федерации на постоянное место жительства;

несоблюдение уполномоченным ограничений и неисполнения обязанностей, связанных с осуществлением полномочий уполномоченного.

В областном законе № 211-12-ОЗ определен широкий перечень вопросов, входящих в компетенцию уполномоченного. При этом Федеральным законом определены три основных полномочия уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации. К таким полномочиям отнесены:

осуществление мониторинга и анализ реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей на территории субъекта Российской Федерации;

содействие эффективному функционированию государственной системы обеспечения реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей в субъекте Российской Федерации;

предупреждение и пресечение нарушений прав и законных интересов детей.

Учитывая, что такие полномочия уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации являются общими, сформулированы достаточно широко, законопроектом предлагается раскрыть такие полномочия через конкретные полномочия, которые в настоящее время предусмотрены статьей 8 областного закона № 211-12-ОЗ.

К примеру, в рамках полномочия по осуществлению мониторинга и анализа реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей на территории субъекта Российской Федерации уполномоченный, в том числе:

осуществляет анализ соблюдения прав и законных интересов ребенка в Архангельской области на основании информации, поступающей уполномоченному из установленных областным законом № 211-12-ОЗ источников;

информирует общественность о состоянии соблюдения и защиты прав и законных интересов ребенка в Архангельской области, о практике деятельности исполнительных органов государственной власти Архангельской

области, органов местного самоуправления, организаций и граждан в сфере обеспечения и защиты прав и законных интересов ребенка в Архангельской области, а также осуществляет иные полномочия.

В рамках содействия эффективному функционированию государственной системы обеспечения реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей в Архангельской области уполномоченный, в том числе:

осуществляет прием граждан, рассматривает обращения, в которых содержатся факты нарушения прав и законных интересов ребенка, и жалобы на решения или действия (бездействие) уполномоченных исполнительных органов государственной власти Архангельской области, органов местного самоуправления, организаций и должностных лиц;

самостоятельно или совместно с органами государственной власти Архангельской области, органами местного самоуправления и должностными лицами проводит проверку сообщений о фактах нарушения прав и законных интересов ребенка;

информирует правоохранительные органы о фактах нарушения прав и законных интересов ребенка, а также осуществляет иные полномочия.

В рамках предупреждения и пресечения нарушения прав и законных интересов детей уполномоченный, в том числе:

осуществляет информирование и консультирование детей и их законных представителей о способах реализации и защиты прав и законных интересов ребенка;

содействует обеспечению права детей на участие в принятии решений, затрагивающих их интересы во всех сферах жизнедеятельности;

принимает участие в правовом просвещении в сфере обеспечения и защиты прав и законных интересов ребенка, а также осуществляет иные полномочия.

Таким образом, законопроектом предлагается три основных полномочия уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации, предусмотренные Федеральным законом, наполнить применительно к полномочиям уполномоченного конкретным содержанием – полномочиями, которые в настоящее время осуществляются таким должностным лицом в Архангельской области.

Федеральным законом предусмотрен широкий перечень прав уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации. Данный перечень является открытым. Это позволяет наделять уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации также иными правами, предусмотренными законами субъектов Российской Федерации.

Законопроектом предлагается перечень прав уполномоченного, предусмотренный областным законом № 211-12-ОЗ, дополнить правами уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации, указанных в Федеральном законе, при этом сохранив и подкорректировав с учетом Федерального закона действующие права уполномоченного.

Так, учитывая положения Федерального закона законопроектом предлагается наделить уполномоченного, в том числе, правами по:

обращению в суд по вопросам о признании незаконными решений, действий (бездействия) органов государственной власти Архангельской области, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, должностных лиц в защиту прав и законных интересов детей;

запросу необходимых сведений, документов и материалов от территориальных органов федеральных государственных органов, а также правом посещать указанные государственные органы.

посещению учреждений, исполняющих наказания, и следственные изоляторы, в которых содержатся беременные женщины и женщины, дети которых находятся в домах ребенка исправительных учреждениях, а также иными правами, предусмотренными Федеральным законом.

Совершенствуется механизм рассмотрения обращений уполномоченным. За основу такого механизма законопроектом предлагается взять процедуру рассмотрения обращений Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка. Согласно законопроекту уполномоченный рассматривает обращения не только от граждан, но и от объединений граждан и организаций. Указанные обращение уполномоченный рассматривает по существу, разъясняет заявителю, какие средства могут быть использованы для защиты прав и законных интересов детей или направляет обращение в уполномоченный орган или уполномоченному должностному лицу.

С учетом положений Федерального закона законопроектом уточняется наименование доклада уполномоченного.

Принятие законопроекта позволит усовершенствовать правовые основы деятельности уполномоченного. Это, в свою очередь, повысит эффективность обеспечения реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей в Архангельской области.

**Губернатор
Архангельской области**



И.А. Орлов

**Депутат
Архангельского областного
Собрания депутатов**



О.К. Виткова

**Депутат
Архангельского областного
Собрания депутатов**

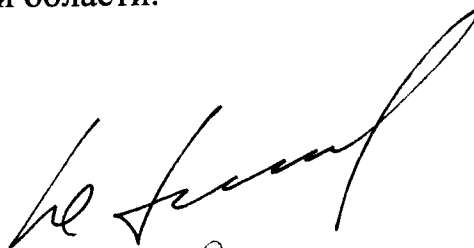


И.А. Чесноков

**Финансово-экономическое обоснование
проекта областного закона «О внесении изменений в отдельные областные
законы в связи с принятием Федерального закона «Об уполномоченных
по правам ребенка в Российской Федерации»**

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в связи с принятием Федерального закона «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» не повлечет дополнительных расходов областного бюджета или изменений финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.

**Губернатор
Архангельской области**



И.А. Орлов

**Депутат
Архангельского областного
Собрания депутатов**



О.К. Виткова

**Депутат
Архангельского областного
Собрания депутатов**

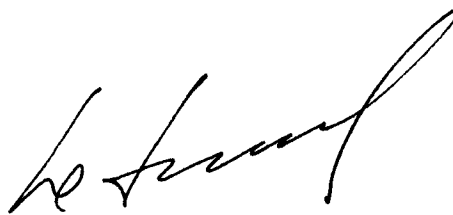


И.А. Чесноков

**Перечень
областных законов и иных нормативных
правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых
потребуется принятие областного закона «О внесении изменений в отдельные
областные законы в связи с принятием Федерального закона
«Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в связи с принятием Федерального закона «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» не потребует отмены или изменения областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области.

**Губернатор
Архангельской области**



И.А. Орлов

**Депутат
Архангельского областного
Собрания депутатов**



О.К. Виткова

**Депутат
Архангельского областного
Собрания депутатов**



И.А. Чесноков

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (шестая сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2019 г. №

О проекте областного закона
«О внесении изменений в отдельные
областные законы в связи
с принятием Федерального закона
«Об уполномоченных по правам
ребенка в Российской Федерации»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять проект областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в связи с принятием Федерального закона «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» в первом чтении.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва**

ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

от _____ № _____
на № пз7/73 от 06.02.2019

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект областного закона «О внесении изменений в отдельные
областные законы в связи с принятием Федерального закона
«Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации»**

Государственно-правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, осуществив правовую экспертизу проекта областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в связи с принятием Федерального закона «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» (далее – Проект), внесенного Губернатором Архангельской области, депутатами Архангельского областного Собрания депутатов О.К. Витковой, И.А. Чесноковым, полагает необходимым сообщить следующее.

В связи с вступлением в силу с 28 декабря 2018 года Федерального закона от 27 декабря № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 27 декабря № 501-ФЗ) Проектом предлагается внести изменения в областные законы:

- от 20 мая 2009 года № 30-3-ОЗ «О статусе лиц, замещающих государственные должности Архангельской области в исполнительных органах государственной власти Архангельской области»;
- от 14 ноября 2014 года № 211-12-ОЗ «Об уполномоченном при Губернаторе Архангельской области по правам ребенка»;
- от 3 апреля 2015 года № 258-15-ОЗ «О парламентском контроле в Архангельской области».

Статьей 13 Федерального закона от 27 декабря № 501-ФЗ предусмотрено, что законом субъекта Российской Федерации может учреждаться должность уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации в целях обеспечения дополнительных гарантий эффективного функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами государственной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления, образовательными и медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, и должностными лицами.

Архангельская область
Собрание депутатов
14.02.2019
Зк. № 07-02/101

23
д.

Должность уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации является государственной должностью субъекта Российской Федерации.

Правовое положение, основные задачи и полномочия уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации устанавливаются законом субъекта Российской Федерации с учетом положений Федерального закона от 27 декабря № 501-ФЗ.

Уполномоченный по правам ребенка в субъекте Российской Федерации назначается на должность в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации, по согласованию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

Досрочное прекращение полномочий уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации осуществляется в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации, по согласованию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

Финансовое обеспечение деятельности уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации осуществляется за счет бюджетных ассигнований бюджета субъекта Российской Федерации.

Полномочия уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации установлены статьей 14 Федерального закона от 27 декабря № 501-ФЗ.

Принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов. При проведении антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов в Проекте не выявлено.

Государственно-правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает возможным рассмотрение Проекта на сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

Начальник



Н.С. Махонин



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

от 19 февраля 2019 года № ___
на № пз7/73 от 6 февраля 2019 года

Редакционное заключение
на проект областного закона «О внесении изменений в отдельные
областные законы в связи с принятием Федерального закона
«Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации»

Отдел лингвистической экспертизы государственного-правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 4 статьи 14 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» осуществил редакционную экспертизу проекта областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в связи с принятием Федерального закона «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» и сообщает, что замечаний к представленному законопроекту нет.

Начальник отдела
лингвистической экспертизы

Н.В. Врублевская

И.В. Киршина
(8182) 21 56 28

25
19 02 2019
№ 01-02/2019
1.